



10 DOWNING STREET

From the Private Secretary

15 June, 1983

European Council: Acid Rain

I enclose with this letter a copy of a message which the Prime Minister has just received from Chancellor Kohl about the above subject. I also enclose a German Memorandum on action to combat the depletion of forests.

I should be grateful if this could be taken account of in the briefing for the Summit.

I am copying this letter and its enclosures to Dave Edmonds (Department of the Environment), Jonathan Spencer (Department of Industry) and Richard Hatfield (Cabinet Office).

A. J. COLES

R. B. Bone, Esq.,
Foreign and Commonwealth Office

DER BOTSCHAFTER
DER BUNDESREPUBLIK DEUTSCHLAND

London, 15 June 1983

010
Dear Prime Minister

In view of the forthcoming Stuttgart Summit I have been instructed to convey to you a message from Dr. Helmut Kohl, Chancellor of the Federal Republic of Germany and a memorandum of the Government of the Federal Republic of Germany on action to combat the depletion of forests.

I enclose texts of both papers and translations.

Identical messages have been sent to the other Heads of State or Government taking part in the Stuttgart meeting, and to the President of the Commission.

I am, dear Prime Minister
Yours very sincerely
Jürgen Ruhfus

Jürgen Ruhfus

The Rt.Hon. Margaret Thatcher, MP
Her Majesty's Prime Minister and
First Lord of the Treasury
L o n d o n

186/83

SUBJECT

Message from
Chancellor Kohl

Translation

cc Muler
cjs

Dear Prime Minister,

At our last meeting in Brussels we were agreed that effective cross-frontier measures are urgently needed to deal with the damage to our forests caused by acid rain.

In the meantime I have become even more convinced of this. The scope and speed of the damage to our forests are alarming. Effective action to counter this is indispensable.

The Government of the Federal Republic of Germany has therefore initiated a systematic environmental policy to combat damage to forests. However, national measures are not sufficient. The facts show that action at the European level is urgently needed to save our forests.

For your information I am enclosing a memorandum explaining the damage caused by pollution thus far and the joint action needed in the view of the Federal Government.

In my policy statement of 4 May 1983 I pointed out the inestimable value of forests for the water balance, for our climate and for health and recreation. If we do not succeed in saving our forests, the world that we live in would change beyond recognition.

I am confident that on the problem of air pollution, too, we can achieve progress through joint action and thus take a first step towards the effective protection of our forests.

Yours sincerely,

(sgd.) Helmut Kohl

Chancellor of the Federal Republic of Germany

Memorandum of the Government of the
Federal Republic of Germany on
action to combat the depletion of
forests

1. The Federal Government is convinced that conserving and safeguarding our natural environment is a particularly

important political goal. caring for and preserving an environment that is ecologically intact and thus an asset for coming generations, too, calls for preventive action. but, owing to the cross-frontier effects of environmental pollution, every national environmental policy, however resolutely it is pursued, must be supplemented by effective international action.

2. in recent years, especially of late, there has been an alarming increase in the number of reports on hazards and damage to forests.

as early as 1982 it was established that 8 per cent of the forests in the federal republic of germany had suffered damage to varying extents. this damage is likely to increase still further.

ende uebersetzung seite 1

folgt uebersetzung seite 2

in other countries, too, forest damage has been detected. in april 1983, a european conference of forest experts, organized by the food and agriculture organization of the united nations (fao), established that damage to forest ecosystems, soil, lakes and waterways as a result of emissions is increasingly occurring to varying extents in central and eastern europe as well as in north america and must be seen as an international problem. damage to lakes and waterways has been observed in northern europe.

the studies and discussions thus far have not produced absolute certainty as to the primary causes of the damage and their interaction. however, all attempts at explaining the problem indicate that atmospheric pollutants - especially sulphur dioxide and nitrogen oxides, including their conversion products - play a major part in creating the damage.

3. the government of the federal republic of germany has therefore taken a number of effective measures at the national level to reduce the emission of atmospheric pollutants.

industrial plant producing emissions requires statutory approval. operating licences may only be issued for plants in line with the state of the art. the use of modern equipment to reduce emissions may also be stipulated by dint of statutory provisions for plants already in operation.

since 1979 the sulphur content of light heating oil and diesel oil has been limited to a maximum of 0.3 per cent. a new directive on furnaces, which will come into effect in 1983, will drastically reduce the emissions of large industrial plants. as a result, power stations must possess equipment for flue gas desulphurization. this applies not only to new power stations. those already in operation must comply with the stringent limits on a step-by-step basis by 1993 at the latest. it is estimated that as a result of these steps the emission of sulphur dioxide in the federal republic of germany will be over 30 per cent lower by 1993 than in 1980. regional differences in admissible emission levels are not envisaged.

4. the sulphur dioxide and nitrogen oxides emitted everywhere

do not stop at frontiers. consequently, national action is not sufficient.

for instance, about half of the sulphur dioxide precipitated from the atmosphere in the federal republic of germany originates in neighbouring countries. at the same time, a large part of the air pollution caused here is conveyed across our frontiers into other countries.

ende uebersetzung seite 2

folgt uebersetzung seite 3

what we need is a comprehensive preventive policy which tackles the causes of air pollution and swiftly reduces on a step-by-step basis the quantity of air pollutants. each member country of the european community is therefore called upon to take action against the emission of atmospheric pollutants.

every effort must be made to expedite the adoption of regulations at the community level. in particular, these include

- the directive already submitted to the council regarding the control of air pollution caused by industrial plant, which is designed to ensure general use of equipment in line with the state of the art,

- a directive on emission limits for important atmospheric pollutants, especially sulphur dioxide and nitrogen oxides,

- further directives for permanently reducing air pollution caused by vehicles exhaust, especially in view of the emission of nitrogen oxides and hydrocarbons,

- adoption of the directive submitted to the council quite some time ago regarding environmental impact assessments for major private or public projects. in connection with vehicle exhaust, the federal government urges that lead-free petrol be introduced community-wide. it is supported by the danish, netherlands and british governments, who also advocate the introduction of lead-free petrol.

in addition, action is needed to record, assess and monitor damage to forests, to investigate the causes and their interaction, to initiate suitable forestry activities, and to develop further technology for reducing or preventing emissions.

5. a preventive european environmental policy cannot be confined to the member states of the european community. a suitable body for dealing with these issues at the overall european level is the united nations economic commission for europe (ece).

ende uebersetzung seite 3

folgt uebersetzung seite 4

an instrument for the envisaged preventive policy already exists in the shape of the convention on long-range transboundary air pollution, which was concluded by the ece

in 1979 and came into force in march 1983. on the basis of this convention a specific strategy should be developed and adopted as quickly as possible to reduce the emission of atmospheric pollutants in the contracting states. the point of departure for such a joint strategy of air purification must be the obligation to reduce emission at its source by the general use of equipment in keeping with the state of the art.

the federal government suggests that sulphur dioxide emissions in all ece countries should be reduced by at least 30 per cent between 1983 and 1993.

Sehr geehrte Frau Premierminister,

bei unserer letzten Zusammenkunft in Brüssel waren wir uns einig, dass der Schaden, den der saure Regen an den Waldbeständen angerichtet hat, wirksame grenzüberschreitende Massnahmen dringend erforderlich macht.

Dieser Eindruck hat sich bei mir in der Zwischenzeit noch verstärkt. Die Schäden an unseren Wäldern und die Schnelligkeit des Schadensverlaufes sind besorgniserregend, wirksame Gegenmassnahmen sind unumgänglich.

Die Regierung der Bundesrepublik Deutschland hat deshalb eine konsequente Umweltpolitik zur Bekämpfung der Waldschäden eingeleitet. Nationale Massnahmen reichen aber allein nicht aus. Die Fakten zeigen, wie eilbedürftig europäische Massnahmen zur Rettung der Wälder sind.

Zu Ihrer Unterrichtung übersende ich Ihnen ein Memorandum, in dem die bisher durch Luftverunreinigungen hervorgerufenen Schäden und die nach Auffassung der Bundesregierung notwendigen gemeinsamen Anstrengungen näher dargelegt sind.

In meiner Regierungserklärung vom 4. Mai 1983 habe ich auf die unschätzbare Bedeutung der Wälder für Wasserhaushalt, für Klima sowie für Gesundheit und Erholung hingewiesen. Gelingt es uns nicht, die Wälder zu retten, wäre die Welt, in der wir leben, nicht wiederzuerkennen.

Ich bin zuversichtlich, dass wir auch bei dem Problem der Luftverunreinigungen durch gemeinsames Handeln Fortschritte erzielen werden und damit einen Anfang zum wirksamen Schutz unserer Wälder machen.

Mit freundlichen Grüßen

Helmut Kohl

Bundeskanzler der Bundesrepublik Deutschland

Memorandum der Regierung der Bundesrepublik Deutschland zur Bekämpfung des Waldsterbens

1. Die Bundesregierung ist davon überzeugt, dass die Schonung und Erhaltung einer natürlichen Umwelt ein besonders wichtiges Politikziel ist. Pflege und Erhaltung einer ökologisch intakten und daher auch für die kommenden Generationen leistungsfähigen Umwelt muss sich am Grundsatz der Vorsorge ausrichten. Wegen der grenzüberschreitenden Auswirkungen von Umweltbelastungen bedarf aber jede noch so entschlossene nationale Umweltpolitik einer wirksamen internationalen Ergänzung.

2. In den letzten Jahren, insbesondere aber in jüngster Zeit, häufen sich die Meldungen über die Schädigung und Gefährdung von Wäldern in besorgniserregender Weise.

Schon 1982 wurde festgestellt, dass 8 der Waldbestände in der Bundesrepublik Deutschland mehr oder weniger stark geschädigt sind. Mit einer weiteren Zunahme dieser Schäden muss gerechnet werden.

Auch in anderen Staaten sind Waldschäden beobachtet worden. So hat eine europäische Forstexpertenkonferenz der Food and Agriculture Organisation of the United Nations (FAO) im April 1983 festgestellt, dass immissionsbedingte Schäden an forstlichen Ökosystemen, Böden und Gewässern in Mittel- und Osteuropa und ebenso in Nordamerika in unterschiedlicher Ausprägung zunehmend auftreten und als internationales Problem anzusehen sind. In Nordeuropa werden Schäden in Gewässern festgestellt.

Die bisherigen Untersuchungen und Diskussionen haben noch keine letzte Klarheit über die primären Schadensursachen und deren Zusammenwirken gebracht. Alle Erklärungsversuche deuten jedoch darauf hin, dass Luftverunreinigungen - vor allem Schwefeldioxid und Stickstoffdioxid einschließlich ihrer Umwandlungsprodukte in der Atmosphäre - eine massgebliche Rolle bei der Entstehung der Schäden spielen.

3. Die Regierung der Bundesrepublik Deutschland hat deshalb auf nationaler Ebene eine Reihe von wirksamen Massnahmen ergriffen, um die Emission von Luftschadstoffen zu reduzieren.

Gesetzlich vorgeschrieben ist die Genehmigungspflicht für gewerbliche Anlagen, von denen Emissionen verursacht werden. Die Betriebsgenehmigung für solche Anlagen darf nur erteilt werden, die zum Zeitpunkt der Genehmigung dem Stand der Technik entsprechen. Auch für bereits bestehende Anlagen kann aufgrund gesetzlicher Vorschriften nachträglich die Anwendung moderner Emissionsmindernder Techniken vorgeschrieben werden.

Seit 1979 ist der Schwefelgehalt in leichtem Heizöl und Dieselloil auf maximal 0,3 begrenzt.

Durch eine neue Verordnung über Grossfeuerungsanlagen, die 1983 in Kraft treten wird, werden die Emissionen aus

grossen industrieanlagen drastisch begrenzt. dies bedeutet, dass kraftwerke mit anlagen zur rauchgasentschwefelung ausgeruestet werden muessen. dies gilt nicht nur fuer neubauten. bereits in betrieb befindliche kraftwerke muessen nach einem stufenplan bis spaetestens 1993 die strengen grenzwerte einhalten. es kann abgeschaezt werden, dass durch diese massnahmen die emission von schwefeldioxid in der bundesrepublik deutschland bis 1993 um mehr als 30 gegenueber dem stand von 1980 vermindert wird. regionale unterschiede hinsichtlich der zulaessigen emissionen sind nicht vorgesehen.

4. die ueberall auftretenden schwefeloxide und stickstoffoxide machen an grenzen nicht halt. daher reichen nationale massnahmen allein nicht aus.

so wird beispielsweise rund die haelfte der in der bundesrepublik deutschland aus der luft niedergehenden schwefeldioxid-mengen aus den nachbarlaendern hereingeweht. gleichzeitig wird ein erheblicher teil der hier entstehenden luftverunreinigungen ueber unsere grenzen in die nachbarschaft abtransportiert.

was wir brauchen, ist eine umfassende vorsorgepolitik, die an der quelle der luftverschmutzung ansetzt und die schadstoffbelastung der luft zuegig schritt fuer schritt abbaut. daher ist jedes mitgliedland der europaeischen gemeinschaft aufgerufen, massnahmen gegen die emission von luftschadstoffen zu ergreifen.

mit allem nachdruck muss die verabschiedung von reglungen auf gemeinschaftsebenen vorangetrieben werden. hierzu gehoeren insbesondere

- die bereits dem rat vorliegende richtlinie zur bekampfung der luftverunreinigung durch industrieanlagen, die eine allgemeine anwendung des standes der technik zur regel machen soll,

- eine richtlinie ueber grenzwerte fuer die emission wichtiger luftschadstoffe, insbesondere schwefeldioxide und stickstoffoxide,

- weitere richtlinien zur nachhaltigen verringerung der verunreinigung der luft durch abgase von kraftfahrzeugen, insbesondere im hinblick auf die emission von stickstoffoxiden und kohlenwasserstoffen,

- die verabschiedung der dem rat seit laengerem vorliegenden richtlinie ueber die durchfuehrung einer umweltvertraeglichkeitspruefung fuer private und oeffentliche grossprojekte.

in zusammenhang mit den kraftfahrzeugabgasen draengt die bundesregierung auf eine eg-einheitliche einfuehrung bleifreien benzins. sie wird darin unterstuetzt von der daenischen, niederlaendischen und britischen regierung, die sich ebenfalls fuer die einfuehrung bleifreien benzins einsetzen.

weiterhin sind massnahmen zur erfassung, beurteilung und ueberwachung der waldschaeden, zur erforschung der ursachen und wirkungszusammenhaenge sowie zur entwicklung forstlicher massnahmen und zur weiterentwicklung der technologien zur reduzierung bzw. vermeidung von emissionen erforderlich.

5. eine europaeische umwelt-vorsorgepolitik kann auch nicht auf die mitgliedstaaten der eg beschraenkt bleiben. ein geeignetes gremium fuer die behandlung dieser fragen auf gesamteuropaeischer ebene ist die vn-wirtschaftskommission fuer europa (ece).

ein bereits vorhandenes instrument fuer die angestrebte vorsorgepolitik ist die im rahmen der ece im jahre 1979 abgeschlossene konvention ueber den weitraeumigen grenzueberschreitenden transport von luftverunreinigungen, die im maerz 1983 in kraft getreten ist. im rahmen dieser konvention sollte so schnell wie moeglich eine konkrete strategie zur vermindering der emissionen von luftschadstoffen in den vertragsstaaten entwickelt und verabschiedet werden. ausgangspunkt fuer eine solche gemeinsame strategie zur luftreinhaltung muss die verpflichtung sein, die emissionen durch die allgemeine anwendung des standes der technik an der quelle zu reduzieren.

nnnn

u



FILE

SH

10 DOWNING STREET

From the Private Secretary

15 June, 1983

The Prime Minister has asked me to thank you for your letter of 14 June containing a message from the Chancellor of the Federal Republic of Germany about the agenda and organisation of the European Council meeting at Stuttgart and your letter of 15 June containing a further message from Chancellor Kohl about the problem of damage to forests caused by acid rain.

The Prime Minister has this morning sent a reply to the first of these messages. The second will, of course, be carefully considered before the European Council meeting in Stuttgart.

ALL COPIES

His Excellency Dr. Jurgen Ruhfus, K.B.E.

6